

Proyecto de ley

El Senado y Cámara de Diputados de la Nación Argentina, etc.

Sancionan con fuerza de ley:

CREACIÓN DE UN FONDO DE GARANTÍAS LABORALES

ARTICULO 1 - Créase el Fondo de Garantía Laborales con cuyos recursos se atenderán las prestaciones indicadas en el artículo 3ro. de la presente.

ARTICULO 2 - El Fondo de Garantía de Créditos Laborales se integrará con los recursos que se enumeran a continuación:

1. Las siguientes contribuciones a cargo de todos los empleadores comprendidos en el ámbito de aplicación del Régimen de Contrato de Trabajo (L.C.T.), de la Ley Nro. 22.248 y del Decreto-Ley Nro. 326/ 56, con exclusión de las empresas del Estado sociedades anónimas con participación estatal mayoritaria, sociedades del Estado, sociedades de economía mixta y organismos del Estado nacional, provincial o municipal, comprendidos o no en el Régimen de Convenciones Colectivas de Trabajo:

a) 0,5% de las remuneraciones sujetas a aportes y contribuciones previsionales, aún cuando las mismas se encuentren incluidas en el supuesto del inciso b);

b) 3% de todas las sumas abonadas por cualquier concepto a los trabajadores como consecuencia de una acción judicial o de un reclamo administrativo. En caso de acuerdo conciliatorio en sede judicial la contribución se reducirá al 1,5%. Quedan incluidas las sumas reclamadas como consecuencia de un infortunio laboral, cualquiera fuera el régimen jurídico a cuyo amparo se haya efectuado el reclamo. Los organismos de aplicación de la presente ley, por resolución conjunta, podrán reducir hasta en un 50% los porcentajes indicados, por resolución fundada en un dictamen actuarial de acuerdo con las disponibilidades financieras del sistema.

2. Las sumas recaudadas como consecuencia de la subrogación en los derechos de los beneficiarios de las prestaciones del fondo.



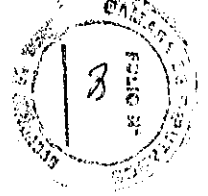
H. Cámara de Diputados de la Nación

Las Islas Malvinas, Georgias del Sur
y Sandwich del Sur son Argentinas

3. Las actualizaciones, intereses, cargos o multas originadas en infracciones a las normas de la presente ley.
4. Las rentas provenientes de la inversión de las sumas ingresadas al fondo por cualquier concepto.
5. Las sumas correspondientes a multas y sanciones por infracciones a las leyes laborales y previsionales vigentes.
6. Donaciones, legados y todo ingreso compatible con la naturaleza y fines del fondo.

ARTICULO 3 - Los recursos del Fondo de Garantía de Créditos Laborales serán destinados a:

1. Adelanto a los trabajadores o a sus causahabientes, en su caso, de las siguientes sumas en el supuesto de imposibilidad de pago del empleador:
 - a) Hasta cuatro meses de sueldo devengados y/ o salarios por incapacidad temporal por enfermedad o accidente conforme el art.208 de la L.C.T. o por prestaciones no abonadas derivadas de las contingencias previstas en la ley de riesgos de trabajo o de la normativa aplicable; con un tope mensual máximo de tres veces el importe del salario mínimo vital vigente al momento del pago; de las asignaciones familiares por igual período; y hasta una cuota semestral del sueldo anual complementario, con un tope de una vez y media el importe del salario mínimo vital vigente al momento del pago. En caso de existir créditos por períodos superiores se adelantarán las sumas mensuales o semestrales, en su caso, más elevadas que se adeuden, con los topes y límites temporales indicados. Quedará facultado el organismo de aplicación para extender en forma excepcional los adelantos previstos en la presente ley en los casos en los que se constaten gastos ineludibles que deban afrontar los beneficiarios.
 - b) Indemnizaciones por extinción del contrato laboral ya sea por despido o la extinción del contrato laboral previsto en el art. 212 4to.párrafo computando un año por cada dos años completos de antigüedad efectiva, y sustitutivas de hasta un mes de preaviso y de las vacaciones.



Cuando la antigüedad del trabajador sea inferior a dos años se adelantará el 50% de la indemnización que corresponda;

c) El monto mínimo de la indemnización prevista en la primera parte del segundo párrafo del artículo 18 de la Ley Nro. 22.250; la reparación por incumplimiento de la obligación de inscripción en el Registro Nacional de la Industria de la Construcción; y hasta 12 meses de los aportes previstos en el artículo 15 de la Ley Nro. 22.250 correspondientes al último período trabajado.

2. Cobertura de los gastos del organismo de aplicación, sin que pueda afectarse a este destino más del 0,3% de los ingresos totales del fondo. El Poder Ejecutivo nacional podrá elevar este porcentaje hasta el 1%.

3. Asimismo el Poder Ejecutivo nacional podrá:

a) Elevar los límites indicados en los incisos a), b) y c) del apartado 1ro. y

b) Incluir otras prestaciones de acuerdo con las disponibilidades financieras del sistema y resolver en forma excepcional prestaciones superiores en casos en los que se acredite sumariamente estado de necesidad del peticionario o sus causahabientes.

ARTICULO 4 — Se considera que existe imposibilidad de pago del empleador, a los efectos previstos en el artículo anterior, cuando se produzca alguna de las siguientes circunstancias:

a) En caso de concurso (concurso preventivo, quiebra, concurso en caso de liquidación administrativa o concurso civil) o de liquidación colectiva judicial de bienes del empleador, cuando así lo declare el juez del concurso o liquidación en razón de que no fuere factible el pago íntegro de los créditos individualizados en el artículo 3ro. de esta ley dentro de los diez días hábiles de la resolución que autorice o declare el derecho al pronto pago de dichos créditos.

b) En todos los casos en los que no mediare concurso ni otro procedimiento de liquidación colectiva judicial de bienes del empleador, y en los que el juez con competencia en lo laboral que tuviere el conocimiento en la respectiva



acción judicial promovida por el trabajador o sus causahabientes considerare y declarare la imposibilidad de pago actual de aquél. Para la procedencia de esta declaración será necesaria la concurrencia de los siguientes requisitos:

1. La existencia de cosa juzgada material en el proceso de conocimiento pertinente ;
2. La existencia de una liquidación aprobada y firme de los créditos emergentes de la condena, sin perjuicio de su ulterior actualización;
3. El resultado negativo de la intimación de pago efectuada al obligado;
4. El resultado negativo de la diligencia de embargo o la manifiesta insuficiencia de los bienes del empleador para responder por las consecuencias patrimoniales de la condena en el proceso de ejecución; y
5. La declaración jurada del acreedor o de sus causahabientes, en su caso, sobre el desconocimiento de todo otro bien del condenado sobre el cual hacer recaer dicha ejecución forzada.

En todos los casos, previo a la declaración judicial de imposibilidad de pago, deberá darse traslado de la petición por el término de cinco días al organismo de aplicación de la presente ley que corresponda, plazo dentro del cual podrá ofrecer medidas de prueba para acreditar la existencia de bienes del empleador suficientes para responder por la deuda laboral reclamada.

Vencido el plazo indicado en el párrafo anterior, o producida la prueba ofrecida, en su caso, el juez interviniente deberá pronunciarse sobre la configuración de la imposibilidad de pago dentro del término de cinco días.

ARTICULO 5- El Estado a través del Ministerio de Trabajo o de los organismos encargados de la administración y pago de asignaciones o subsidios familiares serán los encargados de la aplicación de la presente ley y tendrán a su cargo la administración del Fondo de Garantía de Créditos Laborales, de acuerdo con las funciones, atribuciones y competencias que le fije la reglamentación, la que deberá contemplar los mecanismos necesarios para asegurar la independencia administrativa y contable del fondo creado por esta ley con relación a las demás prestaciones a cargo de esas cajas.



ARTICULO 6 - Los organismos de aplicación de la presente ley se subrogarán en los derechos y acciones de los trabajadores o de sus causahabientes, en su caso, hasta las sumas que se adelanten, conservando los privilegios y garantías que correspondieran a los créditos abonados a aquellos.

ARTICULO 7 - Será condición para el goce de los beneficios de la presente ley que se haya registrado ante el organismo de aplicación que corresponda, con los requisitos que establezca la reglamentación, la vinculación laboral con relación a la cual el trabajador pretenda la cobertura del artículo 3ro. Este registro deberá ser hecho por el empleador dentro del término de cinco días de iniciada la relación laboral. Vencido este plazo, el registro podrá ser hecho por el trabajador o por la entidad sindical que lo represente.

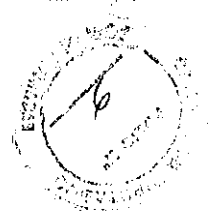
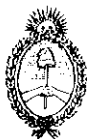
La falta de registración por fraude laboral declarado judicialmente no impedirá al beneficiario gozar del beneficio acordado en la presente ley.

Sólo se cubrirán con los recursos del Fondo de Garantía de Créditos Laborales los créditos que se devenguen luego de transcurridos quince (15) días hábiles de efectuado el registro de la relación laboral.

ARTICULO 8 - El incumplimiento por el empleador de las obligaciones previstas en el apartado 1ro. del artículo 2do. de la presente ley será sancionado con multa equivalente a cinco veces el monto de la suma que debió depositar, la que será actualizada de acuerdo con la variación experimentada por el índice de precios al consumidor, nivel general, desde la fecha en que debió efectuar el aporte hasta la de su efectivo pago. Igual actualización corresponderá sobre el aporte omitido y a ella se adicionará un interés del 8% anual.

El incumplimiento por el empleador de la obligación de registro impuesta por el artículo 7mo. será sancionada con una multa equivalente a tres veces el importe mensual del salario mínimo vital vigente a la fecha en que se verifique la infracción, por cada trabajador cuya inscripción se hubiera omitido.

ARTICULO 9 - Las prestaciones previstas en el artículo 3ro. cubrirán los créditos que se devenguen a partir de los 60 días corridos posteriores a la entrada en vigencia de esta ley. Facúltase al Poder Ejecutivo nacional a reducir o aumentar este plazo hasta un máximo de 120 días si estuviera debidamente justificado de acuerdo con las disponibilidades financieras del sistema.



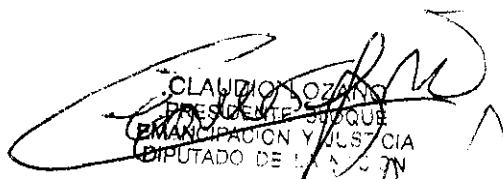
H. Cámara de Diputados de la Nación

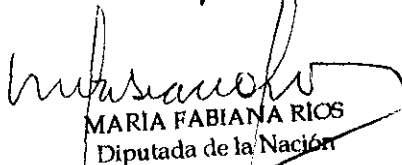
Las Islas Malvinas, Georgias del Sur
y Sandwich del Sur son Argentinas

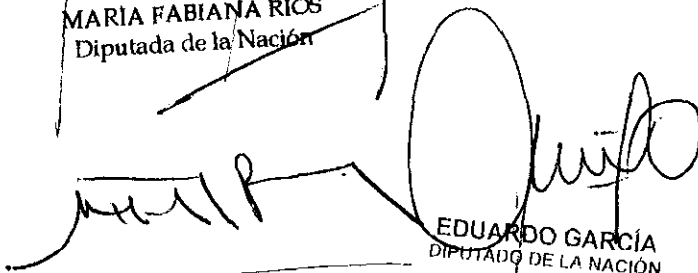
ARTICULO 10. - La presente ley será reglamentada dentro de los sesenta (60) días de su promulgación y entrará en vigencia a los treinta (30) días de publicado el decreto reglamentario fecha a partir de la cual serán exigibles las contribuciones previstas en el artículo 2do. Se faculta al Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social de la Nación a reglamentar la presente ley. En caso de defecto de reglamentación las prestaciones de esta ley serán abonadas ineludiblemente con fondos destinados a cubrir el seguro de desempleo hasta que la ley se reglamente en definitiva.

ARTICULO 11. La solicitud de la prestación puede ser peticionada por el trabajador, sus derechohabientes o por apoderado y /o asociación sindical con mandato expreso y/o por requerimiento formulado por la autoridad administrativa laboral o judicial competente dentro del plazo de dos años contados desde la comprobación de la insolvencia del deudor. La resolución de la autoridad de aplicación de reconocimiento o denegatoria de la prestación deberá ser dictada dentro del plazo de quince (15) días corridos desde la fecha de la solicitud y debe ser fundada. En caso de denegatoria total o parcial y contra ella, podrá interponerse reclamación administrativa o judicial dentro de los sesenta días de notificada fehacientemente la resolución. En caso de reclamación judicial la misma tramitará por la vía de juicio sumarísimo ante los Jueces de primera instancia o Tribunales colegiados con competencia en lo laboral.

ARTICULO 12. Comuníquese al Poder Ejecutivo.

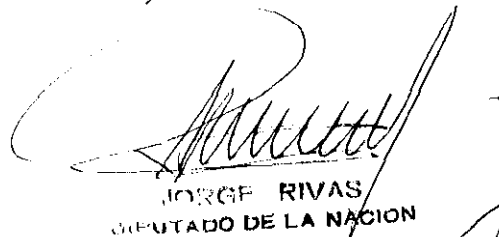

CLAUDIO LOZANO
PRESIDENTE EN JEFE
EMANCIPACION Y JUSTICIA
DIPUTADO DE LA NACION

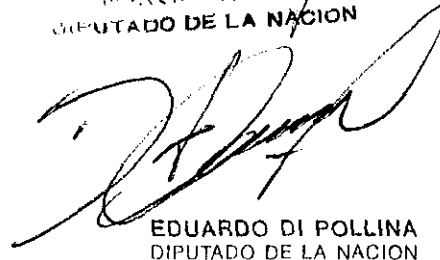

MARIA FABIANA RIOS
Diputada de la Nación


EDUARDO GARCÍA
DIPUTADO DE LA NACION

Dr. HECTOR T. POLINO
DIPUTADO DE LA NACION


ARIEL BASTEIRO
DIPUTADO DE LA NACION


JORGE RIVAS
DIPUTADO DE LA NACION


EDUARDO DI POLLINA
DIPUTADO DE LA NACION